Řešení problémů menšin v české legislativě a v mezinárodních úmluvách

Než se začneme věnovat výše zmíněnému tématu, je důležité vysvětlit si, koho máme na mysli, mluvíme-li o menšině. Řekněme, že toto slovo může vyjadřovat obecněji: Skupinu lidí, která je menší částí společenského celku, početně je těchto lidí méně, než v majoritní skupině. V užším slova smyslu, už se dostáváme k více konkrétnímu vyjádření, zde menšinu určuje její vztah a postavení vůči majoritní skupině společnosti: Je to část společnosti lišící se od většiny např. rasou, náboženstvím, sexuální orientací atd. Naší věci lépe slouží druhé, užší pojetí.

Menšiny mohou být náboženské, politické, určené změněnou schopností jejich členů a konečně národnostní-etnické. Pojmy etnická menšina a národnostní menšina v české legislativě splývají, právní definice slov “etnická menšina” se tedy nelze dobrat.

Práva těchto menšin jsou v české legislativě ukotvena již od vytvoření ústavy roku 1920. Zde jim je věnována celá šestá hlava. Zmíněna jsou práva jazyková, náboženská, rovnost před státem pro všechny občany Československé republiky atp.

Naopak v ústavě z roku 1948 se nám nedostává žádného právního zakotvení přístupu k menšinám.

Následující ústava z roku 1960 se ve druhé hlavě zmiňuje o rovnoprávnosti všech občanů, bez rozdílu rasy a národnosti. Speciální práva jsou ovšem přiznána jen někomu: Čl.25 - Občanům maďarské, ukrajinské a polské národnosti zabezpečuje stát všechny možnosti a prostředky ke vzdělání v mateřském jazyce a ke kulturnímu rozvoji. Dočteme se zde také o udělení azylu, a to ve článku 33.: Československá socialistická republika poskytuje azylu cizím státním příslušníkům pronásledovaným za hájení zájmů pracujícího lidu, za účast na národně osvobozeneckém boji, za vědeckou a uměleckou tvorbu nebo za činnost na obranu míru.

Dnešní ústava zakotvuje práva menšin ve svém třetím článku. Ten je celý věnován Listině základních práv a svobod. Hned v obecných ustanoveních první hlavy se nachází naprosto zásadní proklamace: Článek 3

(1) Základní práva a svobody se zaručují všem bez rozdílu pohlaví, rasy, barvy pleti, jazyka, víry a náboženství, politického či jiného smýšlení, národního nebo sociálního původu, příslušnosti k národnostní nebo etnické menšině, majetku, rodu nebo jiného postavení.

(2) Každý má právo svobodně rozhodovat o své národnosti. Zakazuje se jakékoli ovlivňování tohoto rozhodování a všechny způsoby nátlaku směřující k odnárodňování.

(3) Nikomu nesmí být způsobena újma na právech pro uplatňování jeho základních práv a svobod.

Dále je v Listině (hlava 3. článek 24) zaznamenáno, že příslušnost k nějaké rase či národnosti, nebude nikomu na újmu. Hned v následujícím článku se dozvídáme o tom, že je národnostním menšinám v ČR zaručeno právo na informace v jejich jazyce, vzdělání v jejich jazyce, jakožto i všestranný rozvoj a podílení se na rozhodování o věcech týkajících se jejich národnostní či etnické menšiny.

Již z nejvyššího, nejzákladnějšího a nejobecnějšího pravního dokumentu České republiky je jasné, že žijeme v zemi, kde je snaha menšiny chránit, dopřávat jim lidských práv a diskriminace není tolerována.

Kromě ústavy se setkáme s právními normami ohledně minorit žijících na území České republiky v Rámcové úpravě o ochraně národnostních menšin, jež vstoupila do platnosti v roce 1998. Jde o podrobnější zpracování práv menšin v evropském standartu přihlednutím k legislativě konkrétní země, v našem prípadě České repubiky. Nalezneme ji ve Sbírce zákonů České republiky pod číslem 96/1998 Sb. Česká republika se v ní zavazuje k ochraně a podpoře rovnosti osob etnických a národnostních menšin ve všech složkách života a k zákazu nucené asimilace. Na rozdíl např. od Francie a Německa, kde je tato asimilace považována za vhodnou.

Dalším zákonem ošetřujícím práva menšin v ČR je zákon č. 273/2001 Sb o právech příslušníků národnostních menšin a o změně některých zákonů. Mimo jiné upravuje svobodnou volbu příslušnosti k národnostní menšině, právo na sdružování příslušníků národnostní menšiny, právo účasti na řešení záležitostí týkajících se národnostní menšiny (s čímž souvisí vytvoření Rady vlády pro národnostní menšiny, jejíž funkce a práva jsou v zákoně také uvedeny), právo na užívání jména a příjmení v jazyce národnostní menšiny, právo na užívání jazyka národnostní menšiny ve věcech volebních aj.

Práv menšin se, samozřejmě, dotýká i tzv. antidiskriminační zákon, tedy zákon č. 198/2009 Sb o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů. Tento zákon konečně nezmiňuje pouze národnostní a etnické menšiny, ale ochraňuje osoby před diskriminací z důvodu: rasy, etnického původu, národnosti, pohlaví, sexuální orientace, věku, zdravotního postižení, náboženského vyznání, víry či světového názoru, přičemž se do diskriminace z důvodu pohlaví počítá i diskriminace z důvodu mateřství, otcovství, či pohlavní identifikace.

V zákoně je zmíněna jak diskriminace přímá, tak nepřímá, obtěžování, pronásledování, nebo pokyn k výše zmíněnému. Druhá část zákona se věnuje změně zákona o Veřejném ochránci.

Co se týká mezinárodních úmluv ošetřujících problémy menšinových skupin, je jich hned několik.

Začněme u Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod. Je jedním z nejpodstatnějších dokumentů sepsaných Radou Evropy. Vyhotovena byla roku 1950 v Římě a Česká republika se stala jednou z jejích stran roku 1992 (jako první středo a východoevropský stát vůbec). V Úmluvě jsou zakotvena lidská základní práva: Právo na život, zákaz otroctví, zákaz mučení, právo na svoboda projevu, právo na svobodu náboženského vyznání, zákaz diskriminace, právo na svobodu a bezpečí aj.

Z Valného shromáždění OSN roku 1965 máme zanechán další mezinárodní pakt a to Úmluvu o odstranění všech forem rasové diskriminace. Vydán byla ve Sbírce zákonů jako vyhláška Ministerstva zahraničních věcí Československé socialistické republiky č. 95/1974 Sb. Zavazuje zúčastněné státy k dodržování lidských práv a rovnosti mezi lidmi. Zvláštností tohoto dokumentu je, že jeho podpisem členská země nejen stvrzuje, že souhlasí s uvedenými regulemi, ale i to, že spadá - pod touto deklarací vzniknuvší - kontrolní orgán, tvz. Výbor pro odstranění rasové diskriminace. Tomu každá členská země jednou za dva roky odešle sebekritickou zprávu o situaci ve státě a plnění závazků vyplývajících z podepsání této úmluvy. Výbor pak zprávu posoudí, ohodnotí situaci a pošle členské zemi odpověď se závěrečnými doporučeními. Je v zájmu toho kterého státu, co nejrychleji a hlavně nejefektivněji, se vypořádat s těmito “doporučeními”. Česká republika si takto s OSN dopisuje nejčastěji o diskriminaci Romů, všechny tyto dokumenty jsou přístupné na webových stránkách vlády ČR.

Rámcová úmluva o ochraně národnostních menšin byla již zmíněna výše. Neškodilo by ale doplnit, že rozsáhlá Euronovela zařídila vyšší aplikační statut, než zákonu. I zde se podpisem členský stát zavazuje k podávání monitorovací zprávy o dodržování signovaných regulí.

# Mezinárodní pakt o občanských a politických právech z roku 1968 ošetřuje práva všech lidí na spravedlnost. Zavazuje všechny zúčastněné země k dodržování práv, nehledě na etnikum, národnost, náboženské vyznání či jazyk osoby. I zde existuje kontrolní mechanismus ve formě Výboru pro lidská práva, ten dohlíží na to, aby byl podepsaný pakt dodržován. Zvláštností tohoto kontrolního mechanismu je, že se k němu může odvolat jedinec, který cítí, že byla jeho práva narušena. K jedné z jeho náležitostí patří i zákaz trestu smrti. Kromě kontrolního zde existuje i koordinační mechanismus, jímž je zmocněnec vlády pro lidská práva a Rada vlády ČR pro lidská práva.

# Rovnosti, svobodě a plnění lidských práv se věnuje i Listina základních práv Evropské unie, Všeobecná deklarace lidských práv, aj.

Zdroj:

ŠIŠKOVÁ, Tatjana. *Menšiny a migranti v České republice.* Vyd. 1. Praha: Portál, 2001.

Ústava ČR 1920 **[**online**]**

Ústava ČR 1948 **[**online**]**

Ústava ČR 1960 **[**online**]**

Ústava ČR 1993 **[**online**]**

Informační bulletin Rámcová úmluva na ochranu národnostních menšin **[**online**]**

Webové stránky Vlády Česé republiky, [www.vlada.cz](http://www.vlada.cz)

Webové stránky Národní informační centrum pro mládež, [www.nicm.cz](http://www.nicm.cz)

# 

Zdroje: Informační bulletin Rámcová úmluva na ochranu národnostních menšin ; Ústava ČR 1920, Ústava ČR 1948, Ústava ČR 1960, Ústava 1993, Tatjana Šišková, jenšiny a migranti v České republice, My a oni v multikulturní společnosti 21. století, Portál, 2001, první vydání, webové stránky vlády České republiky [www.vlada.cz](http://www.vlada.cz), webové stránky Národní informační centrum pro mládež [www.incm.cz](http://www.incpm.cz)